



Број предмета: 05-000788/23
Број акта: 11-1104AS-008/23
Датум, 22.11.2023.. године
Мјесто, Брчко

**PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
ODJELJENJA ZA RASELJENA LICA, IZBJEGLICE I
STAMBENA PITANJA
2023.-2024. GODINA**

Брчко, новембар 2023. године

SADRŽAJ

1. UVOD
2. POJMOVI
3. ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BRČKO DISTRIKTA BiH
4. STRATEŠKI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE BRČKO DISTRIKTA BiH
5. MEĐUNARODNI DOKUMENTI U OBLASTI BORBE PROTIV KORUPCIJE
6. PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2023.-2024.
7. TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI PROVOĐENJA PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE

U skladu sa Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja donosi:

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE ODJELJENJA ZA RASELJENA LICA, IZBJEGLICE I STAMBENA PITANJA 2023.-2024. GODINA

OSNIVANJE I STATUS ODJELJENJA ZA RASELJENA LICA, IZBJEGLICE I STAMBENA PITANJA

1. Uvod

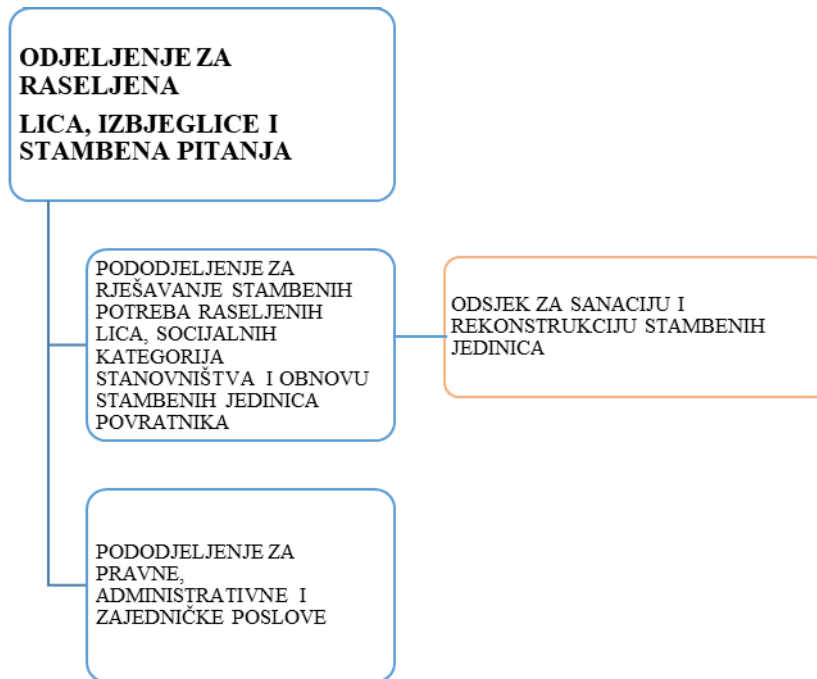
Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja uspostavljeno je u skladu sa Nalogom Supervizora od 26. aprila 2001. godine, u skladu sa stavom 37 Konačne arbitražne odluke od 5. marta 1999. i stavom 3 Aneksa od 18. avgusta 1999. godine u cilju unapređenja i ubrzanja primjene imovinskih zakona.

Djelatnosti Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja je vršenje stručnih, administrativnih i drugih dužnosti iz nadležnosti Vlade Brčko distrikta BiH koje se odnose na:

- Provođenje zakona i propisa nadležnih organa i institucija BiH i Brčko distrikta BiH iz oblasti stambenih odnosa i rješavanje stambenih pitanja raseljenih lica;
- Rješavanje po zahtjevima nosilaca stanarskih prava i prava raseljenih lica na alternativni smještaj;
- Uvođenje u posjed nosilaca stanarskih prava;
- Stambeno zbrinjavanje socijalnih kategorija stanovništva Distrikta;
- Priprema i realizacija programa obnove privatnih stambenih jedinica;

- Vođenje evidencije o raseljenim licima i utvrđivanje statusnih prava raseljenih lica;
- Saradnja sa Kancelarijom za upravljanje javnom imovinom;
- Druge poslove određene zakonima i propisima BiH i Skupštine Brčko distrikta BiH, kao i poslove naložene od strane Gradonačelnika i Vlade Brčko distrikta.

ORGANIZACIONA STRUKTURA ODJELJENJA



PROPISI

KOJI SE PRIMJENJUJU U PROCESU RADA ODJELJENJA ZA RASELJENA LICA, IZBJEGLICE I STAMBENA PITANJA

Naziv normativnog akta

- Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst
- Zakon o javnoj upravi Brčko distrikta Bosne i hercegovine – prečišćeni tekst
- Zakon o vraćanju napuštene imovine – prečišćeni tekst
- Zakon o stambenim odnosima
- Zakon o otkupu stanova na kojima postoji stanarsko pravo u Brčko distriktu BiH – prečišćeni tekst
- Zakon o izbjeglicama iz BiH i raseljenim licima u BiH
- Zakon o upravnom postupku Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst
- Zakon o administrativnim taksama
- Zakon o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH – prečišćeni tekst
- Zakon o platama i naknadama u organima javne uprave Brčko distrikta BiH
- Zakon o Vladi Brčko distrikta BiH
- Zakon o budžetu Brčko distrikta BiH
- Zakon o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2023. godinu

- Zakon o porezu na dohodak
- Zakon o javnim nabavkama
- Zakon o prostornom planiranju i građenju
- Zakon o zaštiti ličnih podataka
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini
- Zakon o pečatu Brčko distrikta BiH
- Zakon o socijalnom stanovanju Brčko distrikta BiH
- Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti za suzbijanje korupcije
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH

2. Definicija korupcije

Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ br.:103/09 i 58/13):

„Korupcija je svaka zloupotreba moći povjerene javnom službeniku ili licu na političkom položaju, državnom, entitetskom, kantonalnom nivou, nivou Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, gradskom ili opštinskom nivou koja može dovesti do privatne koristi. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njezinu mogućnost, kojima se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanja očekivanih od primaoca mita.“

Krivičnim zakonom Brčko distrikta BiH (XXXI glava) su određena koruptivna krivična djela i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su:

- Primanje dara i drugih oblika koristi;
- Davanje dara i drugih oblika koristi;
- Protivzakonito posredovanje;
- Zloupotreba položaja ili ovlašćenja;
- Pronevjera;
- Prevara u službi;
- Posluga;
- Nesavjestan rad u službi;
- Odavanje službene tajne;
- Krivotvorenje službene isprave;
- Protivzakonita naplata i isplata;
- Protivzakonito oslobođenje lica kome je oduzeta sloboda;
- Protivzakonito prisvajanje stvari pri pretresu ili izvršenju.

Korupcija je jedan od najvećih izazova našeg vremena, te je globalno prepoznata kao jedna od temeljnih prepreka razvoja društva i demokratije. Zemlje u tranziciji, kao što je Bosna i Hercegovina posebno su podložne fenomenu korupcije s obzirom na slabo razvijene institucionalne kapacitete za provođenje zakona te, generalno nedovoljan stepen demokratske kulture u cjelokupnom društvu. Visok stepen korupcije je jedan od najznačajnijih problema u Bosni i Hercegovini i u Brčko distriktu BiH te predstavlja vrlo ozbiljnu prepreku na putu daljeg razvoja.

Prevenција korupcije

Prevenција korupcije podrazumijeva kvalitetno i planski osmišljene, organizovane i preduzete mjere i aktivnosti kojima se nastoje ukloniti uzroci koruptivnog ponašanja a za što je neophodno uspostaviti adekvatne programe za prevenciju korupcije čime će se osigurati edukacija i stručno osposobljavanje svih zaposlenika.

Svi rukovodioci dužni su, u organizacionom dijelu kojim rukovode osigurati uslove za rad bez korupcije i obavezni su osigurati provođenje i kontrolu zakonitog rada.

Integritet i odgovornost

Integritet označava cjelovitost, odnosno sveobuhvatnost ili potpunost i podrazumijeva: poštenje, dosljednost, predvidljivost i odgovornost.

Odgovornost čine: odgovorno obavljanje profesionalnih poslova, istinoljubivost, tačnost, poštenje, nepristrasnost, disciplinu, pravednost, efikasnost, racionalnost, uljudnost, pridržavanje zakona i propisa i eliminisanje bilo kojeg oblika diskriminacije.

Transparentnost

Transparentnost je ključna karakteristika i vodilja dobrog upravljanja koji predstavlja i prevenciju zloupotrebe moći u javnom sektoru.

Lica koja prijavljuju korupciju u Brčko distriktu BiH

Zviždač je lice zaposleno u organima javne uprave i institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnom licu ili preduzetniku, kao i svako drugo punoljetno lice bez obzira na radno – pravni status, koje zbog opravdane sumnje ili okolnosti na postojanje korupcije, u dobroj vjeri podnese prijavu odgovornim licima ili institucijama čime dobija zaštićeni status.

3. Zakonodavni okvir u borbi protiv korupcije Brčko distrikta BiH

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- ***Zakon o kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije*** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18);
- ***Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju*** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“), broj:25/18);
- ***Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije*** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj:103/09, i 58/13);

- **Krivični zakon Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj:33/13,26/16 i 13/179);
- **Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj:33/13 i 27/14);
- **Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj:04/21);
- **Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik BiH, broj:48/18);
- **Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj:28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- **Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ br.29/04 i 14/07);
- **Izborni zakon Brčko distrikta BiH** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj:17/08 i 43/08);
- **Zakon o javnim nabavkama** („Službeni glasnik BiH“, broj:39/14 i 59/22);
- **Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranje terorističkih aktivnosti** („Službeni glasnik BiH“, broj:47/14 i 26/16);
- **Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH** („Službeni glasnik BiH“, broj 25/04, 93/05 i 15/08).

4. Strateški okvir u borbi protiv korupcije Brčko distrikta BiH

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH, kao i na državnom nivou čine:

- Strategija za borbu protiv korupcije BiH i
- Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije BiH

5. Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Najznačajniji međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije, potpisani i ratificirani od strane Bosne i Hercegovine su:

- **Krivično pravna konvencija o korupciji;**
- **Građansko pravna konvencija o korupciji;**
- **Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala sa tri pripadajuća protokola;**
- **Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;**
- **Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom.**

6. Strateški ciljevi Strategije za borbu protiv korupcije 2022.-2024. godine

Strateški ciljevi koji bi se trebali postići provođenjem Strategije su:

1. Prevencija korupcije;
2. Suzbijanje korupcije;
3. Koordinacija, praćenje (monitoring) antikoruptivnih aktivnosti
4. Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije.

7. Odgovornost Odjeljenja za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja u sistemu borbe protiv korupcije

Odjeljenje je odgovorno za izradu i usvajanje Plana borbe protiv korupcije uključujući dostavljanje izvještaja o implementaciji Plana, u skladu sa Smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama Brčko distriktu BiH uz poštovanje definisanih rokova i temeljnih načela u primjeni Strategije borbe protiv korupcije, kao što su:

- **Vladavina prava** što podrazumijeva usklađenost pravnih akata i drugih radnji pravnih subjekata sa zakonom;
- **Zasnovanost na činjenicama** što podrazumijeva da se planiranje, praćenje i procjena ispunjenosti antikorupcijskih zadataka treba zasnivati na činjenicama;
- **Dobra praksa** što podrazumijeva usaglašavanje antikorupcijskih aktivnosti sa dobrim praksama na polju suprotstavljanja korupciji u Bosni i Hercegovini i ostalim tranzicijskim zemljama, učenjem na greškama, uočenim obrascima koruptivnog ponašanja i njihovog uzroka u sistemu;
- **Sveobuhvatnost i inkluzivnost** što podrazumijeva koordiniranu uključenost najvećeg broja aktera i uticaj na što je moguće veći broj faktora koji doprinose korupciji;
- **Transparentnost i participativnost** što podrazumijeva pravovremeno upoznavanje javnosti sa donošenjem odluka i politika u institucijama Brčko distrikta BiH, kao i osiguranje odgovarajućeg mehanizma komunikacije i konsultacije sa javnošću prilikom odlučivanja;
- **Nepristrasnost i stručnost** što podrazumijeva političku i drugu neutralnost i kompetentnost za ispunjavanje antikorupcijskih zadataka neophodnih za dug i složen proces borbe protiv korupcije;
- **Orijentiranost na učinak** što podrazumijeva utvrđivanje jasnih, mjerljivih i ostvarivih ciljeva.

Svi nosioci aktivnosti u Odjeljenju za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja, po ovom planu će obavljati planirane poslove u okviru redovnih poslova i zadataka. Nosilac aktivnosti ima zadatak inicirati, provoditi i pratiti sprovođenje zadataka u okviru te aktivnosti te informisati pretpostavljenog.

Edukacija, kao jedan od oblika borbe protiv korupcije podrazumijeva aktivnosti Odjeljenja na sudjelovanju zaposlenika istog na obukama, radionicama i drugim vidovima edukacije koje budu

organizovane vezano za oblast borbe protiv korupcije, uključujući i druga područja u okviru svoje djelatnosti.

Tabelarni pregled aktivnosti za sprovođenje Plana za borbu protiv korupcije (2023. – 2024.)

R/b	AKTIVNOST	ROK	IMPLEMENTATOR	POKAZATELJI USPJEŠNOSTI	POTREBNI RESURSI
1.	Usvajanje i javno objavljivanje Plana za borbu protiv korupcije u skladu sa Akcionim planom za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije BD BiH.	Šest mjeseci nakon usvajanja AP i Strategije	Šef Odjeljenja	Kreiranje i javno objavljivanje Plana borbe protiv korupcije.	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima.
2.	Imenovati kontakt i zamjenska lica za borbu protiv korupcije u Odjeljenju.	Prva godina sprovođenja Strategije.	Šef Odjeljenja	Imenovane kontakt i zamjensko lice.	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima.
3.	Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi sa korupcijom kod zaposlenih u Odjeljenju.	Kontinuirano	Kontakt tačka i njena zamjena	Održavanje internih sastanaka, seminara, radionica i drugih pogodnih oblika.	Potrebna dodatna sredstva.
4.	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Odjeljenju	Prva godina sprovođenja Strategije.	Šef Odjeljenja	Pravilnik kreiran i javno objavljen.	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima.
5.	Pratiti i evidentirati interne prijave korupcije i prijave drugih nepravilnosti u Odjeljenju.	Kontinuirano	Šef Odjeljenja i ovlašteno lice za postupanje po zaprimljenim prijavama koje se odnose na korupciju	U skladu sa Pravilnikom o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju.	U okviru budžeta Odjeljenja.
6.	Transparentnost u donošenju odluka vezanih za utrošak finansijskih sredstava kojim raspolaže Odjeljenje.	Kontinuirano	Svi zaposlenici	Kreiran i javno objavljen Plan javnih nabavki	U okviru budžeta Odjeljenja.
7.	Maksimalno pojačati aktivnosti na poboljšanju narušenih međuljudskih odnosa zbog negativnog uticaja na izvršavanje radnih zadataka.	Kontinuirano	Svi zaposlenici	Međusobna službena komunikacija svih zaposlenika u Odjeljenju.	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima.

8.	Praćenje primjene zakona o sprečavanju sukoba interesa u Odjeljenju	Kontinuirano	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa	Definisano zakonom	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
9.	Poštovati pravila propisanih procedura ,i kriterija pri rješavanju zahtjeva,te time smanjiti rizik od zloupotrebe službenog položaja	Kontinuirano	Komisije za odlučivanje	Definisano zakonom	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
10.	Poraditi na pravilima etičkog kodeksa i pravilima ponašanja zaposlenih	Kontinuirano	Svi zaposlenici	Definisano zakonom	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
11.	Edukacija kontakt tačaka i njihovih zamjenika u Odjeljenju,u cilju sticanja vještina u borbi protiv korupcije	Kontinuirano	Kancelarija	Definisano zakonom	U okviru budžeta Odjeljenja
12.	U okviru integriteta svakog pojedinca poraditi na štetnosti neovlaštenog davanja informacija trećim licima	Kontinuirano	Svi zaposlenici	Održavanjem redovnih sastanaka	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
13.	Periodični pregled ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana	Kontinuirano	Šef Odjeljenja	Definisano zakonom	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
14.	Neposredan nadzor nad radom zaposlenih	Kontinuirano	Šef Odjeljenja	Definisano pravilnikom	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
15.	Kontinuirana edukacija zaposlenih iz različitih aspekata rada i poslovnih procesa	Kontinuirano	Šef Odjeljenja	Održavanje sastanaka,seminara	U okviru budžeta Odjeljenja
16.	Redovno usavršavanje iz oblasti kancelarijskog poslovanja i primjene etičkog kodeksa zaposlenih koji rade u obradi dokumentacije	Kontinuirano	Šef Odjeljenja	Održavanje seminara	U okviru budžeta Odjeljenja

Tabelarni pregled aktivnosti iz domena prevencije korupcije u širem smislu

R/B	AKTIVNOST	ROK	IMPLEMENTATOR	POKAZATELJ USPJEŠNOSTI	POTREBNI RESURSI
1.	Usvajanje i Javno objavljivanje Plana za borbu protiv korupcije u skladu sa Akcionim planom za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije BD BiH	Šest mjeseci nakon usvajanja AP i Strategije	Šef Odjeljenja	Kreiranje i javno objavljivanje Plana borbe protiv korupcije	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
2.	Imenovati kontakt i zamjenska lica za borbu protiv korupcije u Odjeljenju	Prva godina sprovođenja Strategije	Šef Odjeljenja	Imenovane kontakt i zamjensko lica	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
3.	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštititi lica koja prijavljuju korupciju u Odjeljenju	Prva godina sprovođenja Strategije	Šef Odjeljenja	Pravilnik kreiran i javno objavljen	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
4.	Maksimalno pojačati aktivnosti na poboljšanju narušenih međuljudskih odnosa zbog negativnog uticaja na izvršenje radnih zadataka	Kontinuirano	Svi zaposlenici	Međusobna službena komunikacija svih zaposlenika u Odjeljenju	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
5.	Edukacija kontakt tačaka i njihovih zamjenika u institucijama Brčko distrikta BiH u vezi sa borbom protiv korupcije	Kontinuirano	Šef Odjeljenja	Sticanje osnovnih vještina za borbu protiv korupcije	Potrebna dodatna sredstva
6.	Periodičan izvještaj ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	Kontakt tačke	Najmanje jednom u dvije godine	Povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana	Raspoloživi resursi u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Šef Odjeljenja/Odjela

Amir Softić

po ovlaštenju broj predmeta: 33-001001/23

broj akta: 01.1-1528ZN-001/23 od 17.03.2023. godine